

Községi Önkormányzat Nemti  
Nemti Kossuth út 28.

Szám: /2012.III.

## TÁJÉKOZTATÓ

**a Start közmunkaprogram mezőgazdasági projekt megvalósításáról,**

### további feladatok meghatározása

Tisztelt Képviselő-testület!

A Belügyminisztérium a közfoglalkoztatási lehetőségek bővítésére 2011-ben hirdette meg a Start-munkaprogramot hét régióban **Újszerű** a közfoglalkoztatási programban a célmeghatározás, melyszerint: ne csak a munkanélküliséget csökkentse hanem **értékteremtő munkával hosszabb távon megélhetést biztosítson a munkanélküliek számára.**

Nemtiben 2011. októberében 14 fővel két területen indult el a Start-közmunkaprogram: mezőgazdasági és a belvív-csapadék vízelvezetési program.

A **belvív elvezetési program** keretében a település 30 kilométeres árok rendszerének és áttereseknek a karbantartását, burkolását tűztük ki célul, melyből 2011-ben 4 km szakasz készült el. Szintén ezen a projekt-területen történi az árok burkolólapok előállítás, tervek szerint napi 40 db, 2012-ben 50 db elem „legyártásával”. 2011-ben ezévi beépítésre összesen 1400 db burkolólapot készítettek a közmunkaprogram résztvevői. Ezévbén 18 fő dolgozik a belvízelvezetésén.

### **Mezőgazdasági program**

Keretében **cél** egy olyan **mintakert** kialakítása, amelynek révén a házkerteket ismét művelni kívánó érdeklődők szakmai **tapasztalatokat** gyűjthetnek a családi gazdálkodás beindításához. További kitűzött cél volt az önkormányzat pályázatában, hogy a **helyi és szomszédos települések közétkeztetési egységeinek** friss áruval történő **ellátását** biztosítsa.

- A program során egy önkormányzati belterületi telken, a Kossuth út 173. sz. alatt, mintegy 3000 négyzetméteres földterületen folyik a kertgazdálkodás. Tavaly a terület megtisztítása, művelésre történő előkészítése (trágyázása), és a 70 méteres öntözőrendszer kialakítása történt meg. Megvalósult továbbá 40 méteres szakaszon a kerítés megépítése közbiztonsági és vadkár védelmi okokból. Ősszel 60 bogyós termésű bokrot és 10 db gyümölcsfát telepítettek a program résztvevői, a kertműveléshez pedig mélyszántást végeztek. Ezévbén készült el a fóliasátor, amelyben a kiültetett palántákat nevelték. Március 1-től 6 nő számára biztosít folyamatos munkát, tevékenységet a kertészeti ágazat. A szabad földbe ültetett növények: bab, borsó, kukorica, vetőburgonya, paradicsom, paprika, dughagyma, fokhagyma, káposzta, karfiol, uborka. A kertészeti tevékenység szerződés alapján, szakember irányításával, oktatása mellett folyik. Folyamatban van még az eszközök és a gépjármű elhelyezéséhez szükséges épület kialakítása, építése. Az garázs kivitelezését az építési engedély alapján vállalkozó végzi. A programban eddig több mint hétmillió forint értékben került sor eszközök és gépek beszerzésére, többek

között egy traktor, pótkocsi és egyéb tartozék vásárlására. Az öntözési lehetőségek bővítésére ásott kút létesítése kezdődött meg, jelenleg az engedélyeztetési eljárás folyik a Kormányhivatal kijelölése alapján Salgótarján Város jegyzői hatóságánál.

Az önkormányzat további feladata, hogy a folyamatos betakarításhoz **mielőbb gondoskodjon a megtermelt növények hasznosításáról.**

A szakmai program ehhez meglehetősen nagy szabadságot biztosít az önkormányzatok számára, hiszen lehetőség van:

- önkormányzati intézmények, konyhák ellátására (közétkeztetés),
- rászorulóknak történő juttatásra,
- termékértékesítésre, feldolgozásra.

A szakmai anyagok, iránymutatások tehát most lehetővé teszik, sőt kifejezetten ajánlják, hogy az önkormányzatok a megtermelt, vagy előállított terméket – haszonszerzés mellett – juttassák a végső fogyasztóhoz.

**Az önkormányzatoknak a helyi viszonyok és lehetőségek, valamint célok alapján kell mérlegelniük a hasznosítási formát.**

Településünkön az értékesítés megszervezése tűnik a legcélszerűbb megoldásnak. A közétkeztetés ugyanis Nemtiben és a környező községekben is „beszűkült” az utóbbi években, illetve többnyire közbeszerzési eljárással beépül egy adott intézményrendszerbe. Az önkormányzati feladatok 2013. évi átszervezése nyomán várhatóan a közétkeztetés (óvodai, iskolai, szociális) ellátásának módja, intézményi háttere is változni fog.

A szociális célú juttatással pedig az egész program célját (visszavezetés a munkához) lehetetlenítjük el, ha a rászoruló családok nem a programból szerzett tapasztalataikkal, tudásukkal maguk termelik meg az önnfenntartásukhoz szükséges élelmiszer egy részét.

### **Termékértékesítés megszervezése**

A mezőgazdasági programhoz kiadott szakmai iránymutatások kiemelik, hogy a megtermelt zöldség-gyümölcs értékesítésből az önkormányzatok többletbevételre tehetnek szert, továbbá részletes eligazítást nyújtanak a pénzügyi-számviteli nyilvántartások vezetéséhez.

A napirend előkészítése keretében megvizsgáltuk

- az önkormányzat gazdasági, vállalkozási tevékenységének feltételeit,
- a zöldség gyümölcs értékesítésének, forgalmazásának feltételeit.

### **Gazdasági, vállalkozási tevékenység**

Irányadó **főbb jogszabályok**, az önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény és a végrehajtására kiadott 368/2011. (XII.3.) Korm. rendelet, 56/2011. (XII.31.) NGM rendelet a szakfeladat rendről és az államháztartási szakágazati rendről.

Az államháztartás önkormányzati alrendszerében az önkormányzatok külön törvény alapján vállalkozhatnak. A képviselő-testületek gazdasági vállalkozás céljára gazdasági társaságot alapíthat, vagy szövetkezet alapítását kezdeményezheti. A képviselő- testületek által alapított költségvetési szervekre igaz, hogy csak bizonyos korlátozásokkal - alapfeladatok sérelme nélkül - végezhetnek vállalkozási tevékenységet. A költségvetési szerv a vállalkozási tevékenységéből származó vállalkozási maradványának a társasági adó általános mértékével megegyező hányadát köteles a központi költségvetésbe – az államháztartás önkormányzati alrendszerébe tartozó költségvetési szerv esetén az irányító szerv költségvetésébe – befizetni.

A vállalkozási tevékenység a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló törvény szerint **piaci magatartásnak minősül**.

Az államháztartási törvény végrehajtási rendelete részletezi a vállalkozási maradvány megállapításának módját ( tárgyi eszköz beszerzés, értékcsökkenés, befektetett eredmény, tartalék, veszteség elszámolása. Mindezek végrehajtása precíz és folyamatos nyilvántartási, elszámolási, adóbevallási tevékenységet igényel.

A költségvetési szervek tevékenységüket alapító okirat és az abban meghatározott szakfeladatok alapján gyakorolják. A szakfeladatokat és szakágazatokat szabályozó NGM rendelet alapján a többszörösen módosított 6/2003. (IV.23.) számú rendelettel szabályozott **SZMSZ 6.számú függeléke** rendelkezik a Nemti önkormányzati tevékenységhez kapcsolódó szakfeladatokról. A mezőgazdasági program keretében megtermelt javak eladásával az önkormányzat szakfeladat rendjének kiegészítése válik szükségessé a bevételek és kiadások elszámolásához. (010000-3 növénytermesztés, állattenyésztés, vadgazdálkodás, továbbá egyéb kiskereskedelmi tevékenység)

### **Kereskedelmi tevékenység**

Irányadó **főbb jogszabályok**, a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. Törvény, a végrehajtására kiadott 210/2009. (IX.29.) Korm rendelet, az élelmiszerek forgalomba hozatalának, valamint előállításának engedélyezéséről, illetve bejelentéséről szóló 57/2010. (V.7.) FVM rendelet.

A hivatkozott törvény alapján kereskedelmi tevékenységnek minősül a kis- és nagykereskedelmi tevékenység, kereskedelmi ügynökség. Összesen kilenc féle kereskedelmi formát különböztet meg a jogszabály, pl. üzletben, mozgóárusításként, üzleten kívül, közvetlen értékesítéssel, közterületen. Esetünkben az üzleten kívüli tevékenységet el kellett vetni, mivel az a lakáson, munkahelyen, vagy más tartózkodási helyen történő felkereséssel történik az értékesítés. A **közvetlen értékesítés** azonban a kiskereskedelmi tevékenység keretében történő termék forgalmazást jelenti, közvetlenül az előállítás helyén. A továbbiakban a feltételek meghatározásánál a közvetlen értékesítésre helyeztük a hangsúlyt.

### **A kereskedelmi tevékenység folytatásának legalapvetőbb feltételei:**

- **üzlethelyiség** kialakítása,
- működési **engedély**, vagy kereskedelmi tevékenység bejelentése,
- biztosítani kell a megvásárolni kívánt termék mérhetőségét, gondoskodni kell a hitelesített **mérleg** beüzemeléséről,
- szakképzett **eladó** beállítása, kivéve a zöldség-gyümölcs kiskereskedelmi tevékenység esetében,
- **vásárlók könyvének** elhelyezése,
- **nyitva tartás** bejelentése, erről a vásárlók tájékoztatása,

A működési engedély szempontjából az engedélyező hatóság az üzlet fekvése szerinti települési jegyző, azonban a jegyzőt foglalkoztató helyi önkormányzat esetében kizáró ok áll fenn. Ezért eljáró hatóság kijelölését kértük a Kormányhivataltól .

A zöldség-gyümölcs forgalmazás **bejelentéshez kötött kereskedelmi tevékenység**, tehát a bejelentés nyilvántartásba vételét követően a tevékenység megkezdhető. A szakhatóságokat a kereskedelmi hatóság értesíti a nyilvántartásba vételről, így a tevékenység megkezdését követően kerül sor a a helyszíni szemlékre ( Katasztrófavédelem, ÁNTSZ, Mezőgazdasági Szakigazgatási Hivatal, )

Az előkészítő eljárás keretében előzetes egyeztetést folytattunk az élelmiszerbiztonsági szabályok kapcsán a Mezőgazdasági Szakigazgatási Hivatallal, az üzlet kialakítása kapcsán az ÁNTSZ-el.

Mindezek alapján FVM rendelet melléklete szabályozza, hogy mely élelmiszerek forgalomba hozatalához szükséges MGSZH illetékes hivatalának külön engedélye. A Hivatal tájékoztatása alapján húszezer kg fölötti mennyiségnél regisztrációs szám kell az értékesítéshez, erről hatósági bizonyítvány adnak ki. Egyébként – elmondásuk szerint - a működési engedélyt ellenőrzik, a mérhetőséget-, továbbá a vizet kell biztosítani, permetezés esetén permetezési naplót kell vezetni, a patakból történő locsolás – vízminőség szempontjából – megengedett. Az ÁNTSZ tájékoztatása alapján a kialakított üzletben biztosítani kell a raktározást, átöltözési lehetőséget, kézmosási lehetőséget.

Az előkészítés során az önkormányzati ingatlanon már meglévő melléképület birtokbavétele, kisebb mértékű átalakítása kezdődött meg.

A kialakított üzlet tervezett **nyitvatartási ideje**: hétfőn és csütörtökön 13.00 órától 15.00 óráig. A nyitvatartási idő előtt mód lesz a zöldség leszedésére, megfelelő előkészítésére. Az adás-vétel a napi piaci árak figyelembevételével folyhat.

A kereskedelmi tevékenységre vonatkozó engedélyek kiadásáig a megtermelt zöldség felhasználása az önkormányzati **szociális étkeztetésben** történik oly módon, hogy szolgáltatási szerződés keretében folyó elszámolás során az önkormányzat által fizetendő összeg csökken az átadott élelmiszer értékével.

Kérem a képviselő-testületet az előterjesztésben foglaltak megvitatására és az alábbi határozati javaslat elfogadására.

Nemti 2012. június 17.

Erős Róbert  
polgármester

### Határozati javaslata

Nemti Község Önkormányzatának Képviselő-testülete megtárgyalta a **Start-közmunkaprogram mezőgazdasági mintaprojekt** megvalósításáról és a további feladatok meghatározásáról szóló tájékoztatót. A Képviselő-testület a tájékoztató elfogadása mellett a továbbiakban a következő feladatokat határozza meg :

- 1.) Egyetért a megtermelt zöldség-gyümölcs hasznosítására eddig tett és az előterjesztésben részletezett intézkedésekkel.
- 2.) Az önkormányzat tevékenységi körét - önként vállalt feladatként -, a gazdasági-vállalkozási tevékenységgel kiegészíti.
- 3.) A 6/2003. (IV.23.) önkormányzati rendelet 6. számú függelékét kiegészíti a következő szakfeladatokkal: 010000-3 növénytermesztés, állattenyésztés, vadgazdálkodás, valamint 470009-3 egyéb kiskereskedelmi tevékenység,
- 4.) Biztosítani kell az új tevékenység jogszabályoknak megfelelő megszervezését, ellátását.
- 5.) A feladatok végrehajtásáról a képviselő-testület 2012.szeptember 30-ig kér újabb beszámolót.

Határidő: azonnal és folyamatos, valamint 2012. 09.30.

Felelős: Erős Róbert polgármester